

Số: 278 /TTr-UBND

Hà Nội, ngày 30 tháng 8 năm 2022

TỜ TRÌNH

**Về việc xây dựng Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền,
xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày
03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số
lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước; chỉ đạo của Thành ủy tại: Nghị quyết 13-NQ/TU ngày 30/6/2022, Kết luận số 52-KL/TU ngày 07/7/2022 Hội nghị lần thứ tám Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố khóa XVII; tiếp thu ý kiến kết luận của Hội nghị Thường trực Thành ủy ngày 23/8/2022, Ban Thường vụ ngày 24/8/2022, UBND Thành phố báo cáo về việc xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội, xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội (sau đây gọi tắt là Đề án, Nghị quyết). Nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ

1. Sự cần thiết xây dựng Đề án, Nghị quyết

Thành phố Hà Nội thực hiện phân cấp quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội giữa cấp Thành phố và cấp huyện (sau đây gọi tắt là phân cấp) bắt từ năm 2006. Trong 16 năm qua, HĐND Thành phố đã ban hành 02 Nghị quyết và UBND Thành phố ban hành 08 Quyết định về phân cấp quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội. Hiện nay, Thành phố đang thực hiện phân cấp đối với 15 ngành, lĩnh vực theo Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND) và Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 của UBND Thành phố (gọi tắt là Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND). Ngoài ra, Thành phố còn thực hiện phân cấp theo các văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành do thành phố Hà Nội ban hành (*thống kê hiện nay là 31 quy định*); thực hiện phân cấp cho cấp huyện, cấp xã trong các ngành, lĩnh vực theo các quy định tại Luật, Nghị định, Thông tư (mà Thành phố không cần phải quy định lại, trong đó gồm cả các quy định thống nhất quản lý ở cấp tỉnh, không phân cấp cho cấp huyện).

Thành phố Hà Nội là địa phương tiên phong trong cả nước trong việc thực hiện phân cấp và có hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về phân cấp tương đối bao quát các ngành, lĩnh vực và liên tục có rà soát, điều chỉnh phân cấp để phù hợp với các quy định Trung ương mới ban hành và đáp ứng yêu cầu của thực tiễn, yêu cầu phát triển của xã hội. Trong thời gian qua, việc phân cấp quản lý đã phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của mỗi cấp trong bộ máy chính quyền địa phương; vừa tăng cường quyền hạn, trách nhiệm và tính tích cực, chủ động cho cơ sở, vừa bảo đảm sự quản lý tập trung, thống nhất và thông suốt của chính quyền Thành phố; từng bước nâng cao năng lực bộ máy, trình độ cán bộ của các cấp, là một trong những giải pháp quan trọng góp phần đẩy mạnh cải cách hành chính, góp phần huy động tốt nhất mọi nguồn lực để thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của các quận, huyện, thị xã, góp phần hoàn thành nhiệm vụ quản lý nhà nước chung của Thành phố.

Tuy nhiên, quy định phân cấp ở mỗi thời kỳ cũng đều có một số hạn chế, cần được khắc phục. Thực hiện chủ trương của Đảng về khâu đột phá chiến lược về hoàn thiện thể chế, Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố và chỉ đạo của Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền. Để đáp ứng yêu cầu của thực tiễn phát triển kinh tế - xã hội Thủ đô và xu thế vận động của xã hội, UBND Thành phố thực hiện rà xây dựng Đề án phân cấp, ủy quyền và đề xuất HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND.

2. Căn cứ xây dựng Nghị quyết

a) Văn bản chỉ đạo của Trung ương và Chính phủ

- Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng: “*Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền hợp lý, hiệu quả, đồng thời tăng cường kiểm tra, giám sát, kiểm soát quyền lực bằng hệ thống pháp luật*” là một trong những nội dung của nhiệm vụ hoàn thiện thể chế - một trong ba khâu đột phá chiến lược trong nhiệm kỳ Đại hội XIII.

- Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước yêu cầu: “*UBND cấp tỉnh xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với UBND cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, trình HĐND cùng cấp thông qua trước khi ban hành Quyết định và tổ chức thực hiện theo quy định của pháp luật*”.

b) Các quy định pháp luật

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Thủ đô ngày 21/11/2012;

- Các Luật, Nghị định, Thông tư chuyên ngành, các văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố.

c) Văn bản chỉ đạo của Thành ủy, HĐND Thành phố

- Văn kiện Đại hội đại biểu lần thứ XVII Đảng bộ Thành phố: “*Xây dựng quy định phân cấp mạnh mẽ hơn cho các quận, huyện, thị xã về quản lý kinh tế - xã hội gắn với phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi*”.

- Thông báo số 35-KL/TU ngày 06/12/2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố, trong đó: “*Giao Ban cán sự Đảng UBND Thành phố rà soát, điều chỉnh tổng thể quy định phân cấp quản lý nhà nước các lĩnh vực kinh tế - xã hội để trình Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố xem xét, thông qua trong kỳ họp giữa năm 2022 làm cơ sở phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, định mức phân bổ ngân sách và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách của Thành phố cho giai đoạn 2023-2025*”.

- Nghị quyết 13-NQ/TU ngày 30/6/2022, Kết luận số 52-KL/TU ngày 07/7/2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố về việc hoàn thiện Đề án đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền.

- Ngày 17/6/2022, Thường trực HĐND Thành phố có văn bản số 118/HĐND-KTNS chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND.

3. Quá trình triển khai xây dựng Nghị quyết

- Từ năm 2020 đến nay, UBND Thành phố liên tục chỉ đạo các sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã rà soát, đề xuất điều chỉnh phân cấp cho phù hợp với văn bản pháp luật và thực tiễn của Thành phố. UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 thay thế Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND ngày 19/9/2016, đã khắc phục căn bản các vấn đề liên quan đến dân sinh bức xúc, hoạt động sản xuất kinh doanh (4 lĩnh vực: thủy lợi, cây xanh, chiếu sáng, thoát nước ngõ xóm), tăng phân cấp cho cấp huyện đối với các đơn vị có nguồn lực và khả năng thực hiện tốt (tăng phân cấp đầu tư đường giao thông cho 12 quận và 5 huyện có Đề án thành lập quận).

- Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 04/NQ-CP; chỉ đạo Thành ủy, từ đầu năm 2022, UBND Thành phố chỉ đạo tất cả các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã rà soát tổng thể nhiều vòng nhiệm vụ của từng ngành, từng cấp, từng đơn vị. Ban cán sự Đảng UBND Thành phố đã báo cáo Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố về “Đề án đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội” tại Báo cáo 511-BC/BCSD và Tờ trình số 512-TTr/BCSD ngày 24/6/2022; UBND Thành phố đã báo cáo HĐND Thành phố tại Báo cáo số 199/BC-UBND và Tờ trình số 175/TTr-UBND ngày 20/6/2022. Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố, HĐND Thành phố đã họp về nội dung này tại kỳ họp giữa năm (tháng 6 và đầu tháng 7).

- Thành ủy đã chỉ đạo việc hoàn thiện Đề án tại Nghị quyết 13-NQ/TU ngày 30/6/2022, Kết luận số 52-KL/TU ngày 07/7/2022; thành lập Ban Chỉ đạo triển khai xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội tại Quyết định số 2951-QĐ/TU ngày 28/7/2022.

- UBND Thành phố ban hành Kế hoạch số 201/KH-UBND ngày 22/7/2022 chỉ đạo các đơn vị tiếp tục hoàn thiện Đề án.

+ Các sở chuyên ngành: (1) Tiếp tục rà soát bổ sung, bóc tách nhiệm vụ quản lý nhà nước, thủ tục hành chính để đề xuất phân cấp, ủy quyền trên tinh thần

trách nhiệm, nỗ lực cố gắng. (2) Bổ sung đánh giá kỹ thực trạng phân cấp, ủy quyền (như việc quản lý đồng bộ về tiêu chuẩn, quy chuẩn, ứng dụng công nghệ; tổ chức bộ máy, biên chế,...).

+ Sở Tài chính, Sở Nội vụ cùng với các sở chuyên ngành rà soát, đánh giá về tổ chức bộ máy, biên chế phù hợp với phân cấp mới.

+ Văn phòng UBND Thành phố rà soát nhiều vòng cùng với các sở chuyên ngành, chủ trì tổng hợp nội dung về phân cấp, ủy quyền đối với các thủ tục hành chính của toàn Thành phố.

+ Sở Kế hoạch và Đầu tư là đơn vị đầu mối tổng hợp của UBND Thành phố, là cơ quan thường trực của Ban Chỉ đạo.

- Ngày 04/8/2022, UBND Thành phố đã tổ chức buổi làm việc do đồng chí Chủ tịch UBND Thành phố chủ trì với các sở, ngành và một số quận, huyện, thị xã. Tại Hội nghị đã xem xét, cho ý kiến về mục tiêu, nguyên tắc về phân cấp; chỉ đạo đề xuất thêm một số nội dung về việc phân cấp, ủy quyền. Các thành viên UBND Thành phố đã đóng góp ý kiến đối với việc hoàn thiện Đề án và Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND.

- Ban Chỉ đạo đã tổ chức 02 phiên họp (ngày 10 và 17/8/2022) để chỉ đạo về cách thức, yêu cầu, nội dung triển khai hoàn thiện Đề án để đáp ứng chỉ đạo của Thành ủy.

- Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy đã tổ chức Hội nghị ngày 23, 24/8/2022, Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố sẽ tổ chức Hội nghị vào ngày 31/8/2022 để lãnh đạo, cho ý kiến đối với việc hoàn thiện Đề án.

II. ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN PHÂN CẤP, ỦY QUYỀN TRONG THỜI GIAN QUA

1. Kết quả tích cực

a) *Kết quả thực hiện phân cấp đối với 15 lĩnh vực theo Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND và Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021*

- Về tổ chức, bộ máy, biên chế: Các sở, ngành, quận, huyện, thị xã đều được kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí nhân lực phù hợp để đảm bảo các nhiệm vụ thực hiện theo phân cấp.

- Về nguồn lực: HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách của thành phố Hà Nội năm 2022, đảm bảo phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi phù hợp với phân cấp quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội. Hầu hết các quận báo cáo ngân sách của các quận đảm bảo các nhiệm vụ được phân cấp (ngoài quận Long Biên báo cáo có khó khăn, vướng mắc đối với việc quản lý sau đầu tư đối với lĩnh vực cây xanh, thảm cỏ). Một số huyện, thị xã báo cáo ngân sách huyện đảm bảo nhưng cũng có nhiều huyện báo cáo là ngân sách cấp huyện khó khăn, đề nghị ngân sách Thành phố hỗ trợ.

- Về sự phù hợp của quy định phân cấp đối với thực tiễn: Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND được xây dựng trên tinh thần phân cấp mạnh cho cấp huyện. Đối với những lĩnh vực đã phân cấp mạnh, được triển khai trong nhiều năm qua, cơ bản ổn định và được sự đồng thuận cao của các đơn vị từ cấp Thành phố đến cơ sở như các lĩnh vực: văn hóa, thể thao, du lịch (trong đó có lĩnh vực di tích); giáo dục, dạy nghề; thông tin truyền thông; tang lễ; nước sạch; đề điều; quản lý rừng. Đối với lĩnh vực thủy lợi - là lĩnh vực có nhiều bất cập trong giai đoạn 2016-2020, đã được điều chỉnh quy định phân cấp từ năm 2020 đến nay cũng đã nhận được sự đồng thuận cao. Đối với một số lĩnh vực vừa mới được điều chỉnh theo hướng tăng phân cấp cho cấp huyện tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND (như lĩnh vực giao thông, cây xanh, chiếu sáng, thoát nước) cần có thêm thời gian để đánh giá, tuy nhiên, bước đầu cũng nhận được sự đồng thuận cao của các sở, ngành, quận, huyện, thị xã đối với các quy định phân cấp cụ thể (ngoài những khó khăn trong quá trình bàn giao do liên quan đến hợp đồng, chủ đầu tư, bóc tách khối lượng).

b) Kết quả thực hiện phân cấp đối với các lĩnh vực ngoài Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND và Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND

- Đối với những phân cấp đặc thù của Hà Nội cho cấp huyện thực hiện thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị trên địa bàn Thành phố:

Theo Nghị định số 32/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ thực hiện quy định chi tiết và biện pháp thi hành Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội, Thành phố đã được Trung ương có một số quy định phân cấp đặc thù cho cấp huyện đối với lĩnh vực ngân sách, nội vụ và tư pháp. Cụ thể: (1) Chủ tịch UBND quận, thị xã thực hiện việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức làm việc tại UBND phường. (2) Chủ tịch phường được ủy quyền cho công chức Tư pháp - Hộ tịch thực hiện ký chứng thực và đóng dấu của Ủy ban nhân dân phường đối với việc chứng thực bản sao từ bản chính các giấy tờ, văn bản do cơ quan có thẩm quyền của Việt Nam cấp hoặc chứng nhận; chứng thực chữ ký trong các giấy tờ, văn bản theo quy định của pháp luật. Với quy định này đã tạo điều kiện rất thuận lợi cho công dân, tổ chức khi thực hiện các giao dịch. (3) UBND quận, thị xã là đơn vị dự toán cấp I được giao dự toán cho UBND các phường và các đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc (thay vì cấp quận và cấp phường là 2 cấp ngân sách như trước đây).

- Kết quả thực hiện phân cấp đối với việc thực hiện phân cấp trong các lĩnh vực khác:

Việc phân cấp các lĩnh vực được lồng ghép trong các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý chuyên ngành được ban hành phù hợp với các quy định và cơ bản phù hợp với thực tiễn của Thành phố và cũng theo tinh thần phân cấp mạnh hơn cho cấp huyện. Hiện thống kê là 31 quy định, với các nhóm lĩnh vực chính như sau: Phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; quản lý tài sản công; quản lý tổ chức bộ máy, biên chế; quy hoạch; đầu tư công; quản lý doanh nghiệp; tài nguyên môi trường; vật tư nông nghiệp; an toàn thực phẩm; quản lý chợ; quản lý đất đai, tài nguyên, khoáng sản; quản lý đường sắt,... Một số lĩnh vực hiện đang có phân cấp mạnh như lĩnh vực nội vụ, đầu tư, quản lý tài sản công,...

Đánh giá chung: Việc thực hiện phân cấp thời gian qua đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, các quận, huyện, thị xã đã có sự thay đổi rõ nét trong phương thức làm việc, công tác chỉ đạo điều hành, nâng cao nghiệp vụ chuyên môn; góp phần thực hiện cải cách hành chính; cơ sở hạ tầng kỹ thuật - xã hội của Thành phố, cấp huyện và cấp xã được đầu tư nâng cấp, đáp ứng nhu cầu đời sống dân sinh và phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; bộ mặt đô thị ngày càng khang trang, hạ tầng nông thôn nói chung được cải thiện rõ nét.

c) Kết quả thực hiện ủy quyền

- Số lượng các thủ tục hành chính đã được phân cấp, ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính hiện nay là 95 TTHC, chiếm 5,04% trên tổng số thủ tục hành chính cấp Thành phố và cấp huyện.

- Việc thực hiện ủy quyền được thực hiện đối với các nhiệm vụ quản lý nhà nước: 67 nhiệm vụ ủy quyền.

Việc ủy quyền của UBND Thành phố, Chủ tịch UBND Thành phố đã tạo điều kiện thuận lợi về thời gian cho cá nhân, tổ chức được ủy quyền, góp phần giải quyết công việc kịp tiến độ, đáp ứng yêu cầu của tổ chức, người dân; khuyến khích sự năng động, sáng tạo, tăng cường tính chủ động, tinh thần trách nhiệm của các chủ thể được ủy quyền.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

- Thành phố Hà Nội là một trong rất ít địa phương có quy định phân cấp cho nhiều lĩnh vực trong một văn bản quy phạm pháp luật, thể hiện sự tiên phong, bài bản, toàn diện trong việc thực hiện phân cấp. Tuy nhiên, điều này cũng có hạn chế là đối với một số lĩnh vực, trong một số thời điểm chưa được kịp thời điều chỉnh khi có sự thay đổi của quy định pháp luật và yêu cầu của thực tiễn. Hiện nay, một số quy định phân cấp theo các văn bản pháp luật chuyên ngành của Thành phố cũng cần phải được điều chỉnh cho phù hợp với quy định pháp luật mới.

- Công tác phân cấp quản lý là nội dung quan trọng, phức tạp. Tuy nhiên trong quá trình triển khai, tại một số đơn vị chưa phân định rõ giữa việc phân cấp của Thành phố cho cấp huyện và việc UBND Thành phố giao UBND các quận, huyện, thị xã làm chủ đầu tư các dự án nhiệm vụ chỉ cấp Thành phố; sự khác biệt giữa phân cấp và hỗ trợ mục tiêu để từ đó có đề xuất phân cấp cho phù hợp.

- Nguồn lực cấp Thành phố hay cấp huyện hiện đều chưa đáp ứng toàn bộ nhu cầu đầu tư để phát triển hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội của địa phương; mỗi cấp phải lựa chọn các nhiệm vụ ưu tiên để đầu tư. Tuy nhiên, một số quận báo cáo có nguồn lực tốt, có khả năng thực hiện một số công trình thuộc nhiệm vụ chỉ cấp Thành phố. Thực tiễn trong thời gian qua, Thành phố đã xem xét và giao cho nhiều UBND các quận, huyện, thị xã làm chủ đầu tư các dự án nhiệm vụ chỉ cấp Thành phố; cho phép các quận, huyện sử dụng vốn ngân sách của quận, huyện để thực hiện các dự án nhiệm vụ chỉ cấp Thành phố đối với các quận, huyện có khả năng cân đối ngân sách.

Bên cạnh đó, một số huyện báo cáo khó khăn trong cân đối ngân sách của một số huyện. Để tháo gỡ khó khăn này, tại Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5

năm 2021-2025 của Thành phố và Kế hoạch đầu tư xây dựng trường học công lập đạt chuẩn quốc gia, nâng cấp hệ thống y tế, tu bổ và tôn tạo các di tích, ngân sách cấp Thành phố đã dành nguồn lực để hỗ trợ huyện, thị xã khó khăn để hoàn thành các chỉ tiêu, mục tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố.

- Trong quá trình điều chỉnh phân cấp giữa cấp Thành phố và cấp huyện, một số lĩnh vực gặp nhiều khó khăn trong quá trình bàn giao, như: *Lĩnh vực thủy lợi trong giai đoạn 2016-2020* (một số đơn vị không hoàn thành bàn giao được công trình thủy lợi từ khi thực hiện phân cấp theo Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND ngày 19/9/2016 (đến nay quy định phân cấp này đã được điều chỉnh); *Lĩnh vực quản lý rừng* (Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND không thay đổi so với Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND) đến nay vẫn còn huyện Quốc Oai, Mỹ Đức và Sóc Sơn báo cáo còn một số hạng mục chưa bàn giao xong; *Theo Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND, có một số khó khăn, vướng mắc liên quan đến việc bàn giao đối với lĩnh vực dịch vụ đô thị.* UBND Thành phố chỉ đạo các đơn vị tập trung giải quyết để việc quản lý không bị gián đoạn.

- Đối với một số nhiệm vụ cụ thể liên quan đến nhiều cấp, ngành, nhiều lĩnh vực chưa quy định phân cấp đầy đủ, bao quát (như quản lý Hồ Tây liên quan đến 07 lĩnh vực; 08 Sở chuyên ngành, UBND quận Tây Hồ và UBND các phường của quận Tây Hồ; giai đoạn 2009-2016 có quy định riêng, giai đoạn 2016 đến nay chưa có quy định riêng nên chưa bao quát hết các nhiệm vụ về quản lý Hồ Tây).

- Quyết định phân cấp tại một số lĩnh vực là những quyết định khó khi vừa phải đảm bảo tăng cường phân cấp cho cấp huyện, đảm bảo dân sinh bức xúc vừa phải đảm bảo yếu tố đồng bộ kỹ thuật để ứng dụng công nghệ, hướng tới Thành phố thông minh, hoặc các lĩnh vực có tính hệ thống (ví dụ, (1) lĩnh vực chiếu sáng trong thời kỳ hoàn thiện dần công nghệ, vừa phải đảm bảo yếu tố hệ thống, yếu tố công nghệ khi hướng tới Trung tâm điều khiển thông minh, vừa phải đảm bảo phục vụ tốt dân sinh bức xúc; (2) lĩnh vực thoát nước vừa cần đảm bảo tính hệ thống theo lưu vực, vừa phải đảm bảo thoát nước dân sinh ngõ, xóm).

- Với quy định pháp luật hiện hành về quản lý nhà nước và phân công chức năng, nhiệm vụ của các Sở, ngành, cấp huyện theo Thông tư liên tịch của các Bộ chuyên ngành và Bộ Nội vụ, một số thực thể có nhiều đơn vị quản lý, do vậy, cần phải thực hiện thủ tục hành chính ở nhiều đơn vị có phát sinh. Ví dụ như trên 1 tuyến đường thuộc địa bàn quận: Lòng đường do Sở Giao thông Vận tải quản lý; Cây xanh, chiếu sáng, thoát nước (trừ chiếu sáng, thoát nước ngõ xóm) do Sở Xây dựng quản lý; Hè đường do quận quản lý.

- Với quy định phân cấp hiện hành, một số quận, huyện có đề xuất điều chỉnh như: đề xuất cho quận, huyện được đầu tư trường trung học phổ thông (hiện do cấp Thành phố đầu tư và quản lý); một số quận, huyện đề xuất tăng phân cấp đầu tư lĩnh vực giao thông, thoát nước, bến bãi đỗ xe, ... đối với một số nội dung nhỏ; tại một số Hội nghị, một số quận, huyện đề xuất UBND Thành phố giao cho UBND cấp huyện làm chủ đầu tư một số dự án nhiệm vụ cấp Thành phố; quận Tây Hồ đề xuất phân cấp cho Quận quản lý và khai thác Hồ Tây.

- Hệ thống cơ sở dữ liệu đối với việc các nhiệm vụ đã được phân cấp cho cấp huyện tại một số đơn vị chưa được đầy đủ, cập nhật.

III. MỤC TIÊU, NGUYÊN TẮC, NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP TRỌNG TÂM CỦA ĐỀ ÁN

1. Mục tiêu về phân cấp, ủy quyền trong thời gian tới

1.1 Mục tiêu về phân cấp quản lý nhà nước

(1) Phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của mỗi cấp trong bộ máy chính quyền địa phương;

(2) Đảm bảo vai trò chủ đạo, sự quản lý thống nhất của chính quyền Thành phố; tăng cường quyền hạn, trách nhiệm và tính tích cực, chủ động, sáng tạo của các cấp, các ngành; khai thác hiệu quả và giải phóng nguồn lực của các địa phương, đặc biệt là các quận, huyện đã tự đảm bảo ngân sách.

(3) Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn Thành phố, nhằm phục vụ nhân dân tốt hơn, phát triển Thủ đô Hà Nội ngày càng giàu đẹp, văn minh, hiện đại.

1.2 Mục tiêu của phân cấp, ủy quyền thủ tục hành chính; ủy quyền nhiệm vụ quản lý nhà nước

(1) Bảo đảm việc giải quyết công việc, giải quyết thủ tục hành chính nhanh chóng, hiệu quả, phục vụ tốt người dân và doanh nghiệp.

(2) Phân cấp, ủy quyền trong giải quyết thủ tục hành chính (TTHC) ít nhất 20% tổng số TTHC thuộc phạm vi quản lý của UBND Thành phố, các sở, ngành, UBND cấp huyện, trừ các TTHC đang quy định cấp có thẩm quyền quyết định là UBND hoặc Chủ tịch UBND cấp xã.

2. Nguyên tắc xây dựng quy định phân cấp, ủy quyền

2.1 Nguyên tắc phân cấp quản lý nhà nước

(1) Đúng quy định pháp luật được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương (được sửa đổi năm 2019), quy định tại pháp luật chuyên ngành.

(2) Phân cấp phải đảm bảo tính đồng bộ, tính hệ thống, tính liên tục, không trùng, không sót trong thực hiện các chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền quản lý nhà nước; Đảm bảo yếu tố khoa học, kỹ thuật chuyên ngành trong phân cấp (ví dụ, lĩnh vực chiếu sáng, lĩnh vực thoát nước cần đảm bảo tính hệ thống,...).

(3) Trách nhiệm, quyền hạn của cấp chính quyền nào thì cấp đó phải làm. Việc phân cấp cho các cấp chính quyền địa phương phải bảo đảm điều kiện về tài chính, nguồn nhân lực và các điều kiện cần thiết khác.

(4) Đẩy mạnh phân cấp theo phương châm: giảm đầu mối, tăng nấc, việc nào, cấp nào nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện, phù hợp với trình độ phát triển kinh tế - xã hội, khả năng quản lý, phù hợp với điều kiện, khả năng cân đối các nguồn lực cần thiết để thực hiện, trừ những lĩnh vực có tính liên kết hệ thống và tính đặc thù Thành phố thống nhất quản lý.

(5) Quy định phân cấp cần đảm bảo yêu cầu quản lý đô thị lớn, yêu cầu phát triển nông thôn và xu thế vận động của xã hội: cấp Thành phố cần quản lý

những nhiệm vụ trọng yếu của Thành phố, cấp huyện quản lý những nhiệm vụ gắn liền với đời sống dân sinh.

(6) Thành phố xây dựng mục tiêu, nguyên tắc, quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, đơn giá, quy trình, quy chế tổ chức triển khai thực hiện và tổ chức kiểm tra, giám sát thông qua hệ thống quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, nguyên tắc và hệ thống cơ sở dữ liệu tập trung đầy đủ, kịp thời.

(7) Đảm bảo tính kế thừa những ưu điểm, khắc phục các nhược điểm trong quy định phân cấp trong thời gian qua; đồng thời cần có tính ổn định để các cấp, các ngành chủ động xây dựng quy hoạch, kế hoạch để tổ chức thực hiện hiệu quả (đặc biệt là các nhiệm vụ liên quan đến đấu thầu, đặt hàng); đồng thời để có thể chủ động sắp xếp tổ chức bộ máy, cân đối nguồn lực.

(8) Đảm bảo tính công khai, minh bạch, bình đẳng, gắn quyền hạn với trách nhiệm giải quyết công việc và cải cách hành chính trong các lĩnh vực được phân cấp; gắn với trách nhiệm giải trình của các cấp chính quyền địa phương. Gắn phân cấp quản lý với tăng cường kiểm tra, giám sát và hướng dẫn thực hiện sau phân cấp từ phía Thành phố.

(9) “Từng bước phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với các lĩnh vực, nhiệm vụ đang tập trung quản lý sau đầu tư ở cấp Thành phố theo hướng tăng cường phân cấp cho cấp huyện”.

(10) Tăng tính chủ động cho các quận, huyện, thị xã có năng lực tổ chức triển khai, có nguồn lực tốt; Tạo điều kiện tối đa cho cấp huyện phát huy cao nhất tính sáng tạo, linh hoạt, tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong việc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp; đảm bảo phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa ngành với ngành và giữa ngành với cấp trong quản lý theo ngành, lĩnh vực và quản lý theo địa bàn.

2.2 Nguyên tắc của phân cấp, ủy quyền thủ tục hành chính; ủy quyền nhiệm vụ quản lý nhà nước

- (1) Việc phân cấp, ủy quyền phải phù hợp với quy định pháp luật.
- (2) Tăng cường ủy quyền đối với đơn vị có năng lực triển khai thực hiện tốt.
- (3) Đẩy mạnh ủy quyền, gắn với việc thực hiện các nhiệm vụ phân cấp đối với các quận, huyện có nguồn lực, có năng lực tốt.
- (4) Việc ủy quyền phải được xác định trong một thời gian cụ thể.
- (5) Bảo đảm phân cấp, ủy quyền triệt để, hợp lý từ khâu tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả giải quyết TTHC và phù hợp với khả năng thực hiện của cấp, cơ quan được phân cấp, ủy quyền để bảo đảm hiệu quả, đáp ứng mục tiêu, yêu cầu quản lý nhà nước.

3. Các nội dung trọng tâm về phân cấp, ủy quyền và nhiệm vụ, giải pháp trong thời gian tới

(1) Tăng tính chủ động cho các quận, huyện, thị xã có nguồn lực tốt, có năng lực tổ chức triển khai. Tăng cường ủy quyền triệt để cho cấp huyện để phát huy tính tự chủ trong triển khai nhiệm vụ. Cụ thể:

- Cho phép các quận, huyện, thị xã có nguồn lực tốt, có khả năng cân đối được ngân sách, có năng lực tổ chức thực hiện tốt thì được sử dụng ngân sách cấp huyện để thực hiện các dự án nhiệm vụ chi ngân sách cấp Thành phố (*không phân biệt tính chất, quy mô, loại hình, lĩnh vực dự án*). Đối với các dự án này, Thành phố sẽ ủy quyền cho cấp huyện toàn bộ các thủ tục hành chính được phép theo quy định: giao nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư; thẩm định và phê duyệt dự án, thẩm định và phê duyệt dự toán; thẩm định và phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, thẩm định và phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, thẩm định và phê duyệt quyết toán.

- Đối với các quận, huyện, thị xã khác còn lại mà có khả năng thực hiện tốt, Thành phố sẽ giao các đơn vị làm chủ đầu tư các dự án cấp Thành phố bằng ngân sách cấp Thành phố.

Với việc triển khai như trên sẽ giải phóng được nguồn lực của các quận, huyện có nguồn lực tốt, tăng tính chủ động, cải cách hành chính thực chất cho cấp huyện; đáp ứng mong muốn, đề xuất từ cơ sở, đặc biệt là 05 huyện có Đề án thành lập quận đang có nhu cầu đầu tư rất lớn để hoàn thành các tiêu chí lên quận. Các quận, huyện có thể chủ động thực hiện các dự án cấp Thành phố trong các lĩnh vực: giáo dục (trường trung học phổ thông), các dự án lĩnh vực di tích (gồm cả các di tích cấp quốc gia đặc biệt), các dự án lĩnh vực giao thông (không kể quy mô mặt cắt)... trên địa bàn.

(2) Rà soát, bóc tách các nhiệm vụ quản lý nhà nước, thủ tục hành chính để đề xuất phân cấp, ủy quyền một cách triệt để

(2.1) Đối với việc phân cấp, ủy quyền thủ tục hành chính:

- Hiện nay, tính đến ngày 19/8/2022, tổng số thủ tục hành chính trên toàn địa bàn Thành phố gồm có 1.884 thủ tục, trong đó:

+ Thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND Thành phố/Chủ tịch UBND Thành phố: 384 TTHC, chiếm 20,38% TTHC toàn Thành phố (thuộc các ngành, lĩnh vực: Ngoại vụ, Nội vụ, Tài nguyên Môi trường, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Tư pháp, Xây dựng, Văn hóa và Thể thao, Giáo dục và Đào tạo, Giao thông vận tải, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Lao động - Thương binh và Xã hội, Du lịch, Khoa học và Công nghệ, Y tế, Dân tộc, Ban Quản lý các khu công nghiệp và chế xuất...);

+ Thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của các Sở, ngành chuyên môn thuộc Thành phố: 1.150 TTHC, chiếm 61,04% TTHC toàn Thành phố;

(Như vậy, tổng số thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết cấp Thành phố là 1.534 TTHC, chiếm tỷ lệ 81,42% TTHC toàn Thành phố)

+ Thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND/Chủ tịch UBND cấp huyện: 244 TTHC, chiếm 12,95% TTHC toàn Thành phố;

+ Thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND/Chủ tịch UBND cấp xã: 106 TTHC, chiếm 5,62% TTHC toàn Thành phố.

- Số lượng các thủ tục hành chính đã được phân cấp, ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính hiện nay là 95 TTHC, chiếm 5,04% trên tổng số thủ tục hành chính cấp Thành phố và cấp huyện.

- UBND Thành phố đã chỉ đạo Văn phòng UBND Thành phố chủ trì rà soát với các sở, ngành đến nay rà soát 03 vòng về việc phân cấp, ủy quyền thủ tục hành chính. Các sở, ngành và Văn phòng UBND Thành phố đề xuất dự kiến sẽ xem xét thực hiện phân cấp, ủy quyền đối với 634 thủ tục hành chính, đạt 35,51% TTHC cấp Thành phố và cấp huyện; 41,65% TTHC cấp Thành phố.

- Hiện nay, UBND Thành phố chỉ đạo Văn phòng UBND Thành phố tiếp tục, rà soát cập nhật, hoàn thiện để đảm bảo việc phân cấp, ủy quyền theo đúng quy định và khả thi, tập trung đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền thủ tục hành chính các lĩnh vực để mang lại lợi ích thiết thực cho người dân, doanh nghiệp trong thực hiện thủ tục hành chính.

(2.2) Đối với nhiệm vụ quản lý nhà nước:

Rà soát các các nhiệm vụ quản lý nhà nước tại các Luật, Nghị định, Thông tư đối với các ngành, lĩnh vực thì cấp Thành phố có 1.220 nhiệm vụ; cấp huyện: 358 nhiệm vụ; cấp xã: 173 nhiệm vụ. HĐND Thành phố, UBND Thành phố đã phân cấp cho cấp huyện: 73 nhiệm vụ. UBND Thành phố, Chủ tịch UBND Thành phố đã ủy quyền: 67 nhiệm vụ. Riêng việc phân cấp đầu tư, quản lý sau đầu tư 15 lĩnh vực tại Quyết định 14/2021/QĐ-UBND là phân cấp lỗi, sẽ tác động đến việc phân cấp trong ít nhất là 14 lĩnh vực/nhiệm vụ khác như: giao nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư; thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư; thẩm định, phê duyệt dự án; thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu; thẩm định, phê duyệt quyết toán; giám sát đầu tư, các nhiệm vụ liên quan xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm, phân bổ ngân sách; như vậy ít nhất khoảng 210 nhiệm vụ chính được phân cấp theo.

Việc thống kê các nhiệm vụ tại các Luật, Nghị định, Thông tư chắc chắn là không thể đầy đủ hết tất cả các nhiệm vụ ở tất cả các Luật, Nghị định, Thông tư. Tuy nhiên, các sở đã rà soát đối với những văn bản của Trung ương mà thường xuyên phải xử lý, giải quyết.

- Đề xuất tiếp tục phân cấp bổ sung đối với: **09** nhiệm vụ (chi tiết được trình bày tại mục IV dưới đây); dự kiến ban hành/sửa đổi **10** văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, phân cấp trong các lĩnh vực chuyên ngành; tiếp tục đề xuất ủy quyền đối với: **36** nhiệm vụ, gồm: *Lĩnh vực tài chính rà soát lại và đề xuất: 19 nhiệm vụ; Lĩnh vực xây dựng: 03 nhiệm vụ; Lĩnh vực giáo dục: 03 nhiệm vụ; Lĩnh vực lao động, thương binh xã hội: 03 nhiệm vụ; Lĩnh vực nông nghiệp: 08 nhiệm vụ.* Ngoài ra, Thành phố sẽ còn thực hiện ủy quyền tối đa toàn bộ các thủ tục đầu tư được phép theo quy định cho cấp huyện đối với các dự án thuộc nhiệm vụ chỉ cấp Thành phố được đầu tư bằng ngân sách cấp huyện.

- Qua rà soát, các nhiệm vụ còn lại cơ bản là các nhiệm vụ trung ương quy định về quản lý ngành trên toàn địa bàn Thành phố; liên quan đến tiêu chuẩn, quy chuẩn, quy hoạch, kế hoạch của ngành; định mức, đơn giá; liên quan đến việc giải quyết công việc trên địa bàn nhiều quận, huyện, thị xã do vậy cấp Thành phố thực hiện sẽ tốt hơn.

(3) HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết ngày 03/8/2016 với việc bổ sung phân cấp đối với 09 nhiệm vụ so với quy định phân cấp hiện hành. Chi tiết được trình bày tại mục IV dưới đây.

(4) Năm 2022, Thành phố dự kiến ban hành/sửa đổi 10 văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, phân cấp trong các lĩnh vực chuyên ngành: (1) Thực hiện phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi triệt để, xây dựng định mức phù hợp để đảm bảo các quận, huyện, thị xã đảm bảo nguồn lực để thực hiện các nhiệm vụ theo phân cấp; (2) Phân cấp cho quận Tây Hồ quản lý toàn diện các lĩnh vực, khai thác hồ Tây và các vùng phụ cận theo địa giới hành chính, các Sở chuyên ngành quản lý nhà nước chung theo ngành lĩnh vực. (3) Sửa đổi quyết định về quản lý quy hoạch; (4) Sửa đổi phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công; (5) Phân cấp trong lĩnh vực tài chính doanh nghiệp; (6) Sửa đổi quy định phân công, phân cấp quản lý về an toàn thực phẩm; (7) Sửa đổi quyết định về quản lý chợ; (8) Sửa đổi quyết định về phân cấp cấp phép kinh doanh karaoke; (9) Sửa đổi quyết định về quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước đối với hoạt động của các khu công nghiệp, khu công nghệ cao; (10) phân cấp quản lý các công trình tượng đài, tranh hoành tráng.

(5). UBND Thành phố đề xuất HĐND Thành phố giao UBND Thành phố phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nhóm B, C trong trường hợp điều chỉnh thời gian thực dự án, điều chỉnh cơ cấu không làm thay đổi mục tiêu và tổng mức đầu tư hoặc điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư dưới 5%.

(6) Thành phố tiếp tục xây dựng quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, quy trình tổ chức triển khai thực hiện. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra đối với việc thực hiện phân cấp theo ngành, lĩnh vực tại các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã để kịp thời nắm bắt các vướng mắc, khó khăn và xử lý các vi phạm trong quá trình tổ chức thực hiện. Thành phố hướng tới xây dựng trung tâm quản lý đô thị thông minh để quản lý, chỉ đạo điều hành.

(7). Tiếp tục rà soát về tổ chức, bộ máy, biên chế; rà soát về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, định mức phân bổ ngân sách và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách của Thành phố; rà soát về thủ tục hành chính để đảm bảo nguồn lực thực hiện phân cấp, giảm thời gian thực hiện các thủ tục hành chính.

(8). Các sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã phải thường xuyên cập nhật hệ thống cơ sở dữ liệu đầy đủ, chính xác trong mỗi lĩnh vực của mỗi cấp, mỗi ngành, đảm bảo “đúng, đủ, sạch, sống” để phục vụ công tác quản lý nhà nước và phục vụ công tác chỉ đạo điều hành.

IV. ĐỀ XUẤT XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT THAY THẾ NGHỊ QUYẾT SỐ 08/2016/ND-HĐND

1. Mục tiêu, nguyên tắc phân cấp: Như mục 1.1, 2.1, phần III nêu trên.

2. Phạm vi điều chỉnh

Các nội dung phân cấp quản lý nhà nước đối với một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của chính quyền Thành phố, HĐND Thành phố theo quy định của pháp luật.

3. Đối tượng áp dụng

- Chính quyền Thành phố và các cơ quan chuyên môn thuộc chính quyền Thành phố.
- Chính quyền cấp huyện và các cơ quan chuyên môn trực thuộc.
- Tổ chức, cá nhân có liên quan đến quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội.

4. Kết cấu các Chương và Điều khoản trong Quy định phân cấp

Dự thảo Quy định phân cấp được chia thành 3 Chương, 21 Điều:

- Chương I. Quy định chung, gồm 3 Điều, từ Điều 1 đến Điều 3;
- Chương II. Phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội; gồm 15 Điều, từ Điều 4 đến Điều 19;
- Chương III. Tổ chức thực hiện; gồm 2 Điều, từ Điều 20 đến Điều 21.

5. Về thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết

Theo Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: Thời điểm có hiệu lực của toàn bộ hoặc một phần văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại văn bản đó nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. Để đảm bảo ổn định ngân sách năm và thuận lợi trong quá trình triển khai thực hiện, UBND Thành phố đề xuất thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết là ngày 01/01/2023. Riêng về phân cấp, ủy quyền về thủ tục đầu tư cho phép thực hiện sau 10 ngày kể từ ngày Nghị quyết của HĐND Thành phố được ban hành.

6. Quy định phân cấp trọng tâm tại Nghị quyết

(1) Bổ sung quy định phân cấp về quản lý tượng đài, tranh hoành tráng: Thành phố quản lý các tượng đài gồm: tượng đài vua Lý Thái Tổ, tượng đài và tranh hoành tráng trong khuôn viên di tích do Thành phố quản lý; cấp huyện quản lý các tượng đài thuộc thành phố Hà Nội còn lại trên địa bàn.

(2) Phân cấp về cấp điện chiếu sáng ngõ, ngách cho các quận.

(3) Điều chỉnh về phân cấp quản lý sau đầu tư đối với lĩnh vực di tích để phù hợp với thực trạng quản lý hiện nay. Thành phố chỉ quản lý sau đầu tư 10 di tích quan trọng.

(4) Phân cấp cho cấp huyện đầu tư các *chợ* (đối với các chợ sử dụng vốn ngân sách nhà nước) *hạng 1, 2, 3*.

(5) Phân cấp cho cấp huyện đầu tư, quản lý sau đầu tư đối với công trình *xử lý nước thải cục bộ* (quy mô dưới 5.000m³/ngđ) và hệ thống thu gom nước thải trên địa bàn, nhằm xử lý nước thải tại các khu dân cư không kết nối được với hệ thống thu gom, xử lý nước thải tập trung của Thành phố.

(6) Phân cấp cho cấp huyện đầu tư, quản lý sau đầu tư hệ thống *nước sạch* tại vùng sâu vùng xa khu vực nông thôn không thể kết nối với hệ thống cấp nước tập trung; những khu vực chưa có hệ thống cấp nước và không có nhà đầu tư thực hiện xã hội hóa.

(7) Phân cấp lĩnh vực bến bãi đỗ xe: Thành phố quản lý, đầu tư bến xe khách liên tỉnh, bến xe tải theo quy hoạch; quản lý vận tải hành khách công cộng. Cấp huyện quản lý, đầu tư các bãi đỗ xe trên địa bàn theo quy hoạch.

(8) Phân cấp đèn tín hiệu giao thông: Thành phố thống nhất khai thác, vận hành hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên địa bàn Thành phố. Thành phố quản lý, đầu tư, bảo trì hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên các tuyến đường do Thành phố quản lý; (Sở Giao thông vận tải quản lý tài sản, đầu tư, bảo trì; Công an Thành phố khai thác, vận hành). Cấp huyện đầu tư, quản lý, bảo trì hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên các tuyến đường cấp huyện quản lý (Cấp huyện quản lý tài sản, đầu tư, bảo trì; Công an Thành phố khai thác, vận hành).

Trong đó, đề xuất xử lý điều khoản chuyển tiếp:

Sau khi Nghị quyết được thông qua và có hiệu lực, trên một số tuyến đường, nút đèn tín hiệu Thành phố sẽ bàn giao cho cấp huyện quản lý và ngược lại. Tuy nhiên, hiện nay các tuyến đường và hệ thống đèn tín hiệu đang thực hiện theo gói thầu bảo trì thời gian đến hết năm 2023. Đề thuận lợi cho công tác quản lý, bảo trì, đề xuất điều khoản quy định xử lý chuyển tiếp: cho phép thực hiện nhiệm vụ quản lý đối với các công trình đang thực hiện quản lý bảo trì của mỗi cấp đến hết thời hạn thực hiện gói thầu bảo trì.

(9) Phân cấp trong lĩnh vực giáo dục: Phân cấp trong lĩnh vực giáo dục: Phân cấp cho cấp huyện đầu tư, cải tạo sửa chữa, duy tu, bảo trì cơ sở vật chất các trường trung học phổ thông (hiện do cấp Thành phố đầu tư, quản lý sau đầu tư). Cấp Thành phố vẫn thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước của lĩnh vực giáo dục theo quy định của Luật Giáo dục, các Nghị định, Thông tư hướng dẫn trừ việc đầu tư, cải tạo sửa chữa, duy tu, bảo trì cơ sở vật chất các trường.

Trong đó, đề xuất xử lý điều khoản chuyển tiếp:

“- Các dự án đầu tư, cải tạo các trường phổ thông trung học (trừ các trường liên cấp công lập có cấp học phổ thông trung học) đã được HĐND Thành phố phê duyệt danh mục và kế hoạch vốn tại nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 08/4/2022 về kế hoạch đầu tư 03 lĩnh vực: giáo dục, y tế, di tích được tiếp tục thực hiện các quyết định của HĐND và UBND các cấp về nguồn vốn đối với từng dự án cụ thể. HĐND và UBND cấp huyện tiếp tục thực hiện thẩm quyền liên quan đến từng dự án theo phân cấp quản lý mới đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Đầu tư công 2019.”

(Tức là, khi Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND có hiệu lực, cấp huyện sẽ thực hiện toàn bộ các thủ tục đầu tư, cải tạo đối với các trường trung học phổ thông, gồm cả các thủ tục về điều chỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án; ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ mục tiêu cho cấp huyện thực hiện các dự án đầu tư, cải tạo đối với các trường trung học phổ thông)

Các nội dung phân cấp khác giữ nguyên như phân cấp tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 của UBND Thành phố, chỉ thay đổi câu, từ cho phù hợp với nội dung quản lý nhà nước, thay vì tập trung vào việc đầu tư, quản lý sau đầu tư như quy định hiện hành.



7. Đánh giá hiệu quả và sự phù hợp quy định pháp luật hiện hành của Quy định phân cấp giai đoạn mới

- Dự thảo Quy định phân cấp này kế thừa nhiều nội dung phân cấp theo Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND của UBND Thành phố, nên đảm bảo tính tương đối ổn định trong phân cấp khi tổ chức thực hiện, không làm thay đổi xáo trộn nhiều các lĩnh vực phân cấp hiện hành, không làm tăng biên chế quản lý của Thành phố.

- Việc phân cấp theo hướng tăng cường tính tự chủ cho cấp huyện, khai thác, phát huy được các tiềm năng, thế mạnh của mỗi quận huyện, đảm bảo tính nhanh chóng, kịp thời trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ tại địa phương và tạo sự phối hợp chặt chẽ giữa ngành với ngành và giữa ngành với cấp trong quản lý theo ngành, lĩnh vực và quản lý theo địa bàn.

- Các nội dung đề xuất phân cấp quản lý trong các lĩnh vực của Quy định này được xây dựng trên cơ sở: tuân thủ và phù hợp các quy định pháp luật hiện hành; phù hợp với yêu cầu thực tiễn hiện nay trên cơ sở kế thừa nhiều nội dung phân cấp hiện hành của Thành phố; vì vậy, đảm bảo tính pháp lý trong phân cấp.

- Để đảm bảo nguồn lực cho thực hiện phân cấp: UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì tham mưu, trình HĐND Thành phố ban hành quy định về phân cấp, nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia giữa các cấp ngân sách của Thành phố của giai đoạn 2023-2025 đảm bảo phù hợp với quy định, nhiệm vụ phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố theo Nghị quyết này và các quy định phân cấp hiện hành của Thành phố. Trong quá trình xây dựng phân cấp, nguồn thu, nhiệm vụ chi, UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư xây dựng định mức chi thường xuyên và định mức chi đầu tư phát triển, tỷ lệ điều tiết ngân sách cho các quận, huyện, thị xã cần phải tính toán, tính định mức cho các lĩnh vực đã phân cấp cho cấp huyện để đảm bảo nguyên tắc: Thành phố phân cấp, đồng thời đảm bảo nguồn lực cho các đơn vị để thực hiện nhiệm vụ.

- Đồng thời, UBND Thành phố chỉ đạo Sở Nội vụ, tiếp tục rà soát cùng với các đơn vị đề tham mưu UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết nghị về biên chế cho từng đơn vị phù hợp với các nhiệm vụ được giao.

V. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND Thành phố cần có báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp. Tuy nhiên, đây là nội dung lớn của Thành phố, mới được Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy cho ý kiến về chủ trương. Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố tổ chức Hội nghị ngày 31/8/2022 để lãnh đạo và cho ý kiến về Đề án. Hồ sơ gửi HĐND Thành phố hiện nay chưa có báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp. Để kịp thời tiến độ theo quy định phục vụ kỳ họp HĐND Thành phố, UBND Thành phố kính đề xuất HĐND Thành phố cho phép bổ sung báo cáo thẩm tra của Sở Tư pháp ngay sau khi Sở Tư pháp hoàn thiện; báo cáo tiếp thu, giải trình theo ý kiến của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố và các ý kiến khác (nếu có) tại báo cáo giải trình bổ sung theo ý kiến thẩm tra các Ban của HĐND Thành phố.



Trên đây là xây dựng Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền, xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội. UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua. /.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND TP;
- Văn phòng Thành ủy;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- VPUB: CVP, các PCVP, TH, các phòng chuyên môn;
- Lưu: VT, KTTH_{Thái}.

(để báo cáo)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Hà Minh Hải